12 mai 2011

Către: Guvernul României
În atenţia: Domnului Emil Boc, Prim Ministru și Ministru Interimar al Muncii, Familiei și Protecției Sociale

CC: Comisia Europeană, DG Employment
În atenția: Domnului Philippe Hatt, Șef unitate pentru România, Bulgaria și Malta

CC: Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
În atenția: Domnului Cătălin Vătafu, Secretar de stat

Este o prioritate
utilizarea fondurilor POSDRU cu eficienţă şi eficacitate ?

Declarativ, absorbţia fondurilor structurale este o prioritate asumată de Guvernul României.

În practică, alocarea de resurse (în primul rând resurse umane competente), legislaţia, mecanismele de implementare şi atitudinea factorilor de decizie faţă de beneficiarii POSDRU, demonstrează lipsă de viziune, de profesionalism şi de minimă preocupare pentru aplicarea bunelor practici din alte ţări ale Uniunii Europene în domeniu.

În aceste condiţii solicităm:

Depolitizarea AM POSDRU

Autoritatea de Management POS DRU are nevoie de un director tehnocrat, competent, capabil să ridice gradul de absorbţie aferent acestui program şi să asigure eficienţa Programului.

Solicităm depolitizarea posturilor de conducere din cadrul AM POS DRU și ocuparea lor prin concurs, cu respectarea legislaţiei naţionale şi publicarea criteriilor de selecţie şi procedurilor de angajare pentru acest post, astfel încât procesul să fie unul transparent.

Solicităm de asemenea, ca printre criteriile de selecţie a candidatului la funcţia de director general al AM POSDRU să se numere:

a. experienţă solidă de management organizaţional,

b. experienţă în administrarea de programe naţionale de finanţare (în toate etapele lor), de preferat din fonduri europene,
c. o bună cunoaştere a legislaţiei naţionale şi europene,
d. experienţă relevantă în implementarea politicilor şi strategiilor europene în domeniul ocupării forţei de muncă şi incluziunii sociale,
e. o bună cunoaştere a instituţiilor europene, a politicii de coeziune şi a instrumentelor financiare ale Uniunii Europene.

Creşterea transparenței activității Autorității de Management şi respectarea principiilor de integritate în gestionarea fondurilor

În repetate rânduri, AM POSDRU a încălcat prevederile Legii 544/2001 privind Accesul la Informaţii de Interes Public. Câteva exemple de informaţii pe care Coaliţia ONGuri pentru Fonduri Structurale le-a solicitat şi nu le-a primit sunt: lista partenerilor in cadrul proiectelor POS DRU sau lista cererilor de prefinanţare depuse de beneficiari şi lista cererilor de prefinanţare onorate de AM. Există de asemenea suspiciuni semnificative în rândul beneficiarilor cu privire la modul în care se realizează evaluarea proiectelor. Numărul mare de contestaţii depuse în cadrul uneia dintre recentele cereri de proiecte (DMI 5.2) şi faptul că beneficiarii nu primesc răspuns la contestaţii în termenul prevăzut, întăreşte aceste suspiciuni. De exemplu, în cadrul uneia dintre recentele cereri de proiecte (DMI 5.2), au fost multe cazuri de proiecte respinse în care cele două grile de evaluare transmise solicitantului aveau punctaje (pe 26 de subcriterii) și comentarii identice, deși erau semnate de doi evaluatori diferiți, fapt care indică încălcarea metodologiei de evaluare. Acest aspect, la care s-au mai adăugat și altele, a determinat un număr foarte mare de beneficiari să depună contestații, iar faptul că AM POSDRU nu răspunde la aceste contestaţii în termenul prevăzut, întăreşte suspiciunile cu privire la corectitudinea procesului prin care se selectează proiectele finanțate.

Un alt aspect care ţine de integritatea şi transparenţa AM POSDRU este modificarea componenţei Comitetului de Monitorizare al POS DRU, fără consultări prealabile sau existenţa unor criterii de selecţie şi recrutare a noilor membri.

Solicităm Autorităţii de Management să respecte prevederile Legii 544/2001 punând la dispoziţia solicitanţilor informaţii de interes public, aşa cum sunt acestea definite de legislaţia în vigoare. Solicităm, de asemenea, măsuri serioase pentru prevenirea oricăror fapte de corupţie la nivelul AM şi organisme intermediare POSDRU

Managementul financiar la nivelul AM POS DRU şi Organisme Intermediare

Deşi au fost luate decizii care să ducă la fluidizarea sistemului de rambursare a cheltuielilor realizate de beneficiari în cadrul proiectelor cofinanţate din cadrul POS DRU, există în continuare întârzieri majore în realizarea plăţilor. Întârzierile se regăsesc atât la plata

rambursărilor şi a TVA aferent cheltuielilor eligibile din cadrul proiectelor, cât şi la onorarea cererilor de prefinanţare.

În condiţiile în care cuantumul prefinanţării de care beneficiarii pot dispune la începutul proiectelor deja s-a diminuat, impactul pe care îl are depăşirea termenelor de rambursare este de natură să blocheze activitatea beneficiarilor.

Solicităm respectarea termenelor de plată pe care AM şi le-a asumat la semnarea contractelor de finanţare.

Asistenţa tehnică, prin Axa 7 a POS DRU

În acest moment, capacitatea AM POS DRU şi a Organismelor Intermediare de a asigura realizarea optimă a tuturor operaţiunilor pe care le presupune gestionarea bugetul alocat POS DRU este evident insuficientă. În acelaşi timp, AM POSDRU are la dispoziţie o axă de asistenţă tehnică în cadrul căreia poate subcontracta operaţiuni precum evaluarea propunerilor de finanţare, pregătirea contractării, monitorizarea proiectelor şi verificarea rapoartelor, evaluări, etc. Suma totală alocată acestei axe este de 163.610.556 Euro.

Solicităm utilizarea urgentă şi eficientă a resurselor alocate pentru asistență tehnică.

Cadru stabil şi uniform în ce priveşte regulile şi procedurile de implementare

Beneficiarii au nevoie de reguli şi proceduri clare, stabilite în urma unor consultări transparente, pentru a putea implementa în condiţii bune proiectele europene. De-a lungul timpului, beneficiarii au constatat lipsa unei coerenţe în aplicarea regulilor de implementare de la un organism intermediar la altul. De asemenea, faptul că regulile se schimbă continuu (numai registrul de înregistrare a grupului ţintă s-a schimbat până acum de cel puţin două ori), este de natură să afecteze negativ activitatea beneficiarilor.

Pe lângă schimbări aparent minore precum cea de mai sus, au existat modificări majore ale contractelor de finanţare. Exemplul cel mai serios constă în modificarea regulilor privind prefinanţarea. Această modificare a fost făcută cu impunerea unui termen de numai 3 zile pe care beneficiarul îl avea la dispoziţie pentru a decide între a accepta modificările impuse sau a rezilia contractul de finanţare. O astfel de modificare a contractelor aflate în derulare duce la bulversarea completă a previziunilor financiare pe care beneficiarii le-au făcut la momentul semnării contractelor.

Lipsa de stabilitate şi predictibilitate a sistemului este subliniată chiar în contractele de finanţare. Acestea prevăd: *„(7) Prin derogare de la prevederile art.15 alin.(1)[1], contractul de finanţare se consideră reziliat de plin drept, fără îndeplinirea altor formalităţi şi fără intervenţia instanţei judecătoreşti, cu excepţia unei simple notificări de informare a*

Beneficiarului asupra rezilierii Contractului de finanţare, în situaţia în care AMPOSDRU dispune în acest sens prin Instrucţiune/Decizie" - Art. 15 din Contractul de finantare, conform Ordinul ministrului 1.184/25 martie 2011

Solicităm intervenţia ACIS pentru un audit riguros la nivelul AM şi a organismelor intermediare care să identifice şi să corecteze erorile ce intervin în fluxul informaţional, în stabilirea şi aplicarea procedurilor.

Realocarea resurselor gestionate de AM POS DRU

Ultima propunere de realocare a fondurilor între axe şi domenii de intervenţie, de altfel respinsă de Comisia Europeană, a fost făcută având la bază numai argumentul sumelor cheltuite versus sume alocate.

Solicităm Autorităţii de Management să aibă în vedere, în realizarea propunerilor de realocare, o evaluare a impactului programului, criterii legate de gradul de atingere a indicatorilor programului, eficienţa acestuia, contextul economic şi social.

Clarificarea rolului ACIS - Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale şi asumarea de către această instituţie a rolului său

Teoretic, ACIS coordonează pregătirea şi funcţionarea cadrului legislativ, procedural şi instituţional pentru gestionarea instrumentelor structurale, iar, pe de altă parte programează, coordonează, monitorizează şi evaluează utilizarea asistenţei financiare nerambursabile.

Practic, până în acest moment, ACIS nu a demonstrat eficienţă în coordonarea autorităţilor de management şi nu a luat decizii care să ducă la o mai bună implementare a programelor operaţionale.

Solicităm ACIS să-şi asume rolul de coordonator al instrumentelor structurale în România şi să contribuie activ la rezolvarea problemelor întâmpinate în cadrul Programului Operaţional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane.

Pentru informaţii suplimentare –
Oana Preda,
Director, Centrul de Resurse pentru participare publică – CeRe
Coaliţia ONGuri pentru Fonduri Structurale
oana@ce-re.ro, 0723 547870

Semnează următoarele instituții:

Instituție	**Nume**	**Funcție**
Blocul Național Sindical	Minel Ivașcu	Secretar General
Confederația Națională Sindicală "Cartel ALFA"	Petru Dandea	Vicepreședinte
Centrul de Resurse pentru participare publică	Oana Preda	Director
FNAASTDSC AGROSTAR	Tudor Dorobanțu	Secretar General
CENTRAS	Viorel Micescu	Director Executiv
Centrul Parteneriat pentru Egalitate	Irina Sorescu	Președinta Executiva
Asociația Salvați Dunărea și Delta	Costel Popa	Director
Active Watch – Agenția de Monitorizare a Presei	Mircea Toma	Președinte
Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile	Ionuț Sibian	Director Executiv
Asociația Națională a Birourilor de Consiliere pentru Cetățeni	Ioan Tănase	Director
Asociația Salvați Copiii România	Gabriela Alexandrescu	Președinte Executiv
Terra Mileniul III	Lavinia Andrei	Președinte
Asociația Alma Ro	Adrian Bădilă	Președinte
Fundația Alături de Voi România	Angela Achiței	Președinte Executiv
Fundația Motivation România	Cristian Ispas	Director General
World Vision România	Mirela Oprea	
Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România	Cristian Ionescu	Director Executiv
Asociația Femeilor și Familiilor din Mediul Rural	Liviu Nazarie	Director Economic
Alianța Civică a Romilor din România	David Mark	Director Executiv
Agenția pentru Dezvoltare Comunitară ÎMPREUNĂ	Gelu Duminică	Director Executiv
Institutul pentru Politici Publice	Violeta Alexandru	Director Executiv
CENTRUL DIECEZAN CARITAS IAȘI	GEMA BACOANU	Manager Proiect
Fundația Soros România	Gabriel Petrescu	Director Executiv
Federatia ONPHR (Org. Naționala a Persoanelor cu Handicap din România)	Francisc Simon	Președinte
Centrul Romilor de Intervenţie Socială şi	Magda Matache	Director Executiv

Studii „Romani Criss”		
Comitetul Sectorial pentru Formare Profesională în domeniul Protecția Mediului - CSFPM	Marius Raicea	Director
AMCOR, Asociația Consultanților în Management din România	Andreea Fieroiu	Manager Comisii Profesionale
SC RomActiv Business Consulting SRL	Diana Ungureanu	Manager de proiect
Asociația Consultanților din România pentru Accesarea Fondurilor Europene	Radu Onofrei	Preşedinte
Liga Apărării Drepturilor Omului, filiala Cluj	Ana Ludusan	Preşedinte
Asociatia Partener pentru Tine	Sorina Bunescu	Preşedinte
Asociația CARMEN	Costan Mihuț Carmen	Jurist
Liga Apărării Drepturilor Omului, filiala Timiș	Constantin Ivan	
Fundația Iosif	Mara Vichiriuc	Coordonator Programe
Grupul Interprofesional al Patronatului Neamț.	Rusu Magda Tatiana	Director Executiv
E-Civis	Ana-Maria Mosneagu	
Semper Excelsius	Alexandru Stancu	
Fundația Ancora Salvării	Inge Jose Smelik	Preşedinte
Centrul pentru Dezvoltare Socială CEDES	Nicoleta ANGHEL	Preşedinte
Asociația OMNIMIND	Demi Carmen Mariana	Preşedinte
Asociația de Dezvoltare Socială CATHARSIS	Maria-Magdalena Hisum	Preşedinte
Organizația pentru Copii și Adulti cu Nevoi Speciale “TREBUIE!” Filiala Fetești	Iordana Schnel	Preşedinte
Federaţia Asociaţiilor de Proprietari Lugoj	Lazăr Vasile	Preşedinte
Asociația Pentru Dezvoltare Comunitară Nehoiu	Lucica Mircică	
Fundația Dezvoltarea Popoarelor	Călin Pop	Director executive
Asociatia Naționala pentru Copii și Adulți cu Autism din Romania - filiala Iași	Carmen Gherca	Preşedinte
Population Services International in Romania (PSI Romania)	Tudor Kovacs	Manager Program
Fundația Human Reform, Odorheiu Secuiesc	Zoltan Balla	

Asociaţia Ecoforest Neamţ	Cornelica Stingu	Manager proiect
National Institute for Laser, Plasma and Radiation Physics Laser Metrology Laboratory	Dan Sporea	Manager Proiect
Asociaţia Institututul Postliceal Phoenix	Mihaela Vonica	Director
Asociaţia Mişcarea Civica Miliția Spirituală	Mihai Bumbeș	Preşedinte
Brainstorming Consulting	Ana Vasilache Cristina Coca	Managing partners
Asociaţia Filantropica „TRUP ȘI SUFLET" Iași	Marculet Elisabeta-Monica	Preşedinte
Asociatia Psihologilor Gorjeni	DOBRE IONEL	Vicepreşedinte
Fundaţia Ruhama Oradea	Marian Daragiu,	Preşedinte
Alianţa pentru Unitatea Romilor – Filiala Brailă	Săndel Grosu	Preşedinte
Asociaţia „Roma Access" Constanţa	Ion Nicu Stoica	Director Executiv
Asociaţia "Romii Romascani" Neamţ	Liviu Daraban	Preşedinte
Asociaţia Romii Ursari Iaşi	Viorel Motaş	Preşedinte
Asociaţia „Şanse Egale pentru Femei şi Copii" Sălaj	Faitaş Mirela	Directoare Executivă
Asociaţia „Şanse Egale" Sălaj	Vaszi Robert Janos	Preşedinte
Asociaţia pentru Apărarea Drepturilor Omului „Şanse Egale pentru Romi şi Sinti ADOSERS" Sălaj	Marcosan Andrei	Preşedinte
Asociaţia Thumende Hunedoara	Cristinela Ionescu	Preşedintă
Centrul Cultural „O Del Amenca" Prahova	Ganea Daniel	Director Executiv
Agenţia de Dezvoltare Comunitară „INTER-ACTIVA" Botoşani	Semiramida Bălan	Preşedintă
Asociaţia „Divano Romano" Botoşani	Ferariu Rubina	Preşedintă
Asociaţia „Parudimos" Timişoara	Leonard Bebi	Preşedinte
Asociaţia Jurnaliştilor Rromi, Bucureşti	Lacatuş Georgică	Director Executiv
Asociaţia T.R.U.S.T. – Tinerii Romi pentru Unitate, Solidaritate şi Transparenţă Craiova	Alin Banu	Director Executiv
Asociaţia Amare Phrala, Cluj	Doghi Pavel	Preşedinte
Asociaţia Rhoma Heart Ilo Rom, Brasov	Dan Raea	Director Executiv
Asociaţia Nevo Parudimos Caras Severin	Daniel Grebeldinger	Preşendinte
Asociaţia Romano Suno Cluj	Norbert Iounas	Director Executiv
Asociaţia Florarilor Bucureşti	Florin Costel Georgescu	Preşedinte
Alianţa pentru Unitatea Romilor România Bucureşti	Alecu Ionel	Presedinte
Uniunea Democratică Culturală a	Rad Marcel	Preşedinte

Romilor Valea Jiului Hunedoara		
Fundatia Wassdas Cluj	Ildi Otvos	Coordonator programme
Asociaţia Generatia 2008	Steluța Batir	Președintă
Asociaţia Femeilor Rome Pentru Copiii Noştri	Letitia Mark	Președinta
Asociaţia Novatin Terne Roma	Zoly Mihaly	Coordonator
Asociaţia Tinerilor Romi „Zurale Terne”	Iounas Dinu	Director executiv
Asociaţia Speranță și încredere	Lacramioara Georgescu	Președintă
Fundaţia PAEM Alba	Vasile Voicu Bora	Preşedinte
Asociaţia PAEM Arad	Gheorghe Ardelean	Preşedinte
Asociaţia Diecezană Caritas Greco Catolică Maramureş	Dumitru Pop	Preşedinte
Asociatia "A.S. 2001 Alba Iulia"	Dorin Tudorean	Preşedinte
Asociatia Cultural Ecologica "Botosani 2001"	Marin Tăuteanu	Preşedinte executiv
Fundaţia Lumina	Radu Muşat	Preşedinte
Asociaţia pentru Parteneriat Comunitar Braşov	Mihaela Cârstea	Administrator
Fundaţia pentru Educaţie şi Dezvoltare Economico-Socială IRECSON	Dumitru Porojan	Preşedinte
Grupul Român pentru Apărarea Drepturilor Omului	Mihai Popescu	Preşedinte
Centrul Regional de Iniţiative pentru Cetăţeni PRO CIVIC	Marius Măcriş	Preşedinte
Asociaţia AGORA	Anca Mănoiu	Preşedinte
Asociaţia pentru Protecţia Consumatorilor Câmpia Turzii	Aurel Ilea	Preşedinte
Fundaţia Comunităţii Sibiu	Marina Bogdan	Director
Asociaţia Ecologică şi de Turism Năsâpişte	Constantin Bârsan	Preşedinte
Asociatia pentru Parteneriat Comunitar Focşani	Daniel Postu	Director Executiv
Asociaţia Pro Cive	Hibeg Csaba	Preşedinte
Liga Pentru Integrarea si Dezvoltarea Societatii	Marius Sârb	Director Executiv
Asociaţia "Junimea" - Colegiul Naţional "Ion C. Brătianu" Piteşti	Miu Florentina	Preşedinte
Fundaţia Oamenilor de Ştiinţă Prahova	Miron Oprea	Preşedinte
Asociaţia Socială, Culturală, Ecologică Romaşcană – Contjur	Lucian Ovidiu Micu	Preşedinte
Liga Apărării Drepturilor Omului Filiala Satu Mare	Olimpia Neagu	Preşedinte
Asociaţia Pro Nobis	Papp Adolf József	Preşedinte
Asociaţia de Ajutor Familial PRO VITA	Maria Secu	Preşedinte
Asociaţia pentru Integrarea Dezvoltării Durabile	Iulius Bedea	Preşedinte
Asociaţia "Târgovişte spre Europa"	Andi Gabriel Dojană	Director Executiv
Fundaţia de Dezvoltare Locală	Serafim Lungu	Preşedinte

"Speranţa"		
Asociatia pentru Educatie si Dezvoltare Comunitara	Nicula Tudorache	Preşedinte
Federaţia Asociaţiilor de Locatari Timişoara	Petru Olariu	Preşedinte
Asociatia Vulcan 2007	Alexandru Blaj	Preşedinte
Asociaţia PROCONS Iaşi	Luminiţa Constantin	Preşedinte
Asociaţia Microregională "Banat-Ripensis" de Dezvoltare a Localităţilor	Kaba Gabor	Preşedinte
Asociaţia pentru Dezvoltare Europeană	Valentina Mülec	Preşedinte
Fundaţia pentru Iniţiativă în Dezvoltare Economico-Socială	Ana Stancu	Preşedinte
Fundaţia Civitas pentru Societatea Civilă	Gabor Kolumban	Preşedinte
Asociația "Educația de-a lungul întregii vieţi”	Luiza Henrieta Popescu	Președinte