

Către: Guvernul României

În atenția: Domnului Emil Boc, Prim Ministru și Ministru Interimar al Muncii, Familiei și Protecției Sociale

CC: Comisia Europeană, DG Employment

În atenția: Domnului Philippe Hatt, Șef unitate pentru România, Bulgaria și Malta

CC: Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale

În atenția: Domnului Cătălin Vătafu, Secretar de stat

**Este o prioritate
utilizarea fondurilor POSDRU cu eficiență și eficacitate ?**

Declarativ, absorbția fondurilor structurale este o prioritate asumată de Guvernul României.

În practică, alocarea de resurse (în primul rând resurse umane competente), legislația, mecanismele de implementare și atitudinea factorilor de decizie față de beneficiarii POSDRU, demonstrează lipsă de viziune, de profesionalism și de minimă preocupare pentru aplicarea bunelor practici din alte țări ale Uniunii Europene în domeniu.

În aceste condiții solicităm:

Depolitizarea AM POSDRU

Autoritatea de Management POS DRU are nevoie de un director tehnocrat, competent, capabil să ridice gradul de absorbție aferent acestui program și să asigure eficiența Programului.

Solicităm depolitizarea posturilor de conducere din cadrul AM POS DRU și ocuparea lor prin concurs, cu respectarea legislației naționale și publicarea criteriilor de selecție și procedurilor de angajare pentru acest post, astfel încât procesul să fie unul transparent.

Solicităm de asemenea, ca printre criteriile de selecție a candidatului la funcția de director general al AM POSDRU să se numere:

- a. experiență solidă de management organizațional,

- b. experiență în administrarea de programe naționale de finanțare (în toate etapele lor), de preferat din fonduri europene,
- c. o bună cunoaștere a legislației naționale și europene,
- d. experiență relevantă în implementarea politicilor și strategiilor europene în domeniul ocupării forței de muncă și incluziunii sociale,
- e. o bună cunoaștere a instituțiilor europene, a politicii de coeziune și a instrumentelor financiare ale Uniunii Europene.

Creșterea transparenței activității Autorității de Management și respectarea principiilor de integritate în gestionarea fondurilor

În repetate rânduri, AM POSDRU a încălcat prevederile Legii 544/2001 privind Accesul la Informații de Interes Public. Câteva exemple de informații pe care Coaliția ONGuri pentru Fonduri Structurale le-a solicitat și nu le-a primit sunt: lista partenerilor în cadrul proiectelor POS DRU sau lista cererilor de prefinanțare depuse de beneficiari și lista cererilor de prefinanțare onorate de AM. Există de asemenea suspiciuni semnificative în rândul beneficiarilor cu privire la modul în care se realizează evaluarea proiectelor. Numărul mare de contestații depuse în cadrul uneia dintre recente cereri de proiecte (DMI 5.2) și faptul că beneficiarii nu primesc răspuns la contestații în termenul prevăzut, întărește aceste suspiciuni. De exemplu, în cadrul uneia dintre recente cereri de proiecte (DMI 5.2), au fost multe cazuri de proiecte respinse în care cele două grile de evaluare transmise solicitantului aveau punctaje (pe 26 de subcriterii) și comentarii identice, deși erau semnate de doi evaluatori diferiți, fapt care indică încălcarea metodologiei de evaluare. Acest aspect, la care s-au mai adăugat și altele, a determinat un număr foarte mare de beneficiari să depună contestații, iar faptul că AM POSDRU nu răspunde la aceste contestații în termenul prevăzut, întărește suspiciunile cu privire la corectitudinea procesului prin care se selectează proiectele finanțate.

Un alt aspect care ține de integritatea și transparența AM POSDRU este modificarea componenței Comitetului de Monitorizare al POS DRU, fără consultări prealabile sau existența unor criterii de selecție și recrutare a noilor membri.

Solicităm Autorității de Management să respecte prevederile Legii 544/2001 punând la dispoziția solicitanților informații de interes public, așa cum sunt acestea definite de legislația în vigoare. Solicităm, de asemenea, măsuri serioase pentru prevenirea oricăror fapte de corupție la nivelul AM și organisme intermediare POSDRU

Managementul financiar la nivelul AM POS DRU și Organisme Intermediare

Deși au fost luate decizii care să ducă la fluidizarea sistemului de rambursare a cheltuielilor realizate de beneficiari în cadrul proiectelor cofinanțate din cadrul POS DRU, există în continuare întârzieri majore în realizarea plăților. Întârzierile se regăsesc atât la plata

rambursărilor și a TVA aferent cheltuielilor eligibile din cadrul proiectelor, cât și la onorarea cererilor de prefinanțare.

În condițiile în care cuantumul prefinanțării de care beneficiarii pot dispune la începutul proiectelor deja s-a diminuat, impactul pe care îl are depășirea termenelor de rambursare este de natură să blocheze activitatea beneficiarilor.

Solicităm respectarea termenelor de plată pe care AM și le-a asumat la semnarea contractelor de finanțare.

Asistența tehnică, prin Axa 7 a POS DRU

În acest moment, capacitatea AM POS DRU și a Organismelor Intermediare de a asigura realizarea optimă a tuturor operațiunilor pe care le presupune gestionarea bugetul alocat POS DRU este evident insuficientă. În același timp, AM POSDRU are la dispoziție o axă de asistență tehnică în cadrul căreia poate subcontracta operațiuni precum evaluarea propunerilor de finanțare, pregătirea contractării, monitorizarea proiectelor și verificarea rapoartelor, evaluări, etc. Suma totală alocată acestei axe este de 163.610.556 Euro.

Solicităm utilizarea urgentă și eficientă a resurselor alocate pentru asistență tehnică.

Cadru stabil și uniform în ce privește regulile și procedurile de implementare

Beneficiarii au nevoie de reguli și proceduri clare, stabilite în urma unor consultări transparente, pentru a putea implementa în condiții bune proiectele europene. De-a lungul timpului, beneficiarii au constatat lipsa unei coerențe în aplicarea regulilor de implementare de la un organism intermediar la altul. De asemenea, faptul că regulile se schimbă continuu (numai registrul de înregistrare a grupului țintă s-a schimbat până acum de cel puțin două ori), este de natură să afecteze negativ activitatea beneficiarilor.

Pe lângă schimbări aparent minore precum cea de mai sus, au existat modificări majore ale contractelor de finanțare. Exemplul cel mai serios constă în modificarea regulilor privind prefinanțarea. Această modificare a fost făcută cu impunerea unui termen de numai 3 zile pe care beneficiarul îl avea la dispoziție pentru a decide între a accepta modificările impuse sau a rezilia contractul de finanțare. O astfel de modificare a contractelor aflate în derulare duce la bulversarea completă a previziunilor financiare pe care beneficiarii le-au făcut la momentul semnării contractelor.

Lipsa de stabilitate și predictibilitate a sistemului este subliniată chiar în contractele de finanțare. Acestea prevăd: „(7) Prin derogare de la prevederile art.15 alin.(1)[1], contractul de finanțare se consideră reziliat de plin drept, fără îndeplinirea altor formalități și fără intervenția instanței judecătorești, cu excepția unei simple notificări de informare a

Beneficiarului asupra rezilierii Contractului de finanțare, în situația în care AMPOSDRU dispune în acest sens prin Instrucțiune/Decizie” - Art. 15 din Contractul de finanțare, conform Ordinul ministrului 1.184/25 martie 2011

Solicităm intervenția ACIS pentru un audit riguros la nivelul AM și a organismelor intermediare care să identifice și să corecteze erorile ce intervin în fluxul informațional, în stabilirea și aplicarea procedurilor.

Realocarea resurselor gestionate de AM POS DRU

Ultima propunere de realocare a fondurilor între axe și domenii de intervenție, de altfel respinsă de Comisia Europeană, a fost făcută având la bază numai argumentul sumelor cheltuite versus sume alocate.

Solicităm Autorității de Management să aibă în vedere, în realizarea propunerilor de realocare, o evaluare a impactului programului, criteriile legate de gradul de atingere a indicatorilor programului, eficiența acestuia, contextul economic și social.

Clarificarea rolului ACIS - Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale și asumarea de către această instituție a rolului său

Teoretic, ACIS coordonează pregătirea și funcționarea cadrului legislativ, procedural și instituțional pentru gestionarea instrumentelor structurale, iar, pe de altă parte programează, coordonează, monitorizează și evaluează utilizarea asistenței financiare nerambursabile.

Practic, până în acest moment, ACIS nu a demonstrat eficiență în coordonarea autorităților de management și nu a luat decizii care să ducă la o mai bună implementare a programelor operaționale.

Solicităm ACIS să-și asume rolul de coordonator al instrumentelor structurale în România și să contribuie activ la rezolvarea problemelor întâmpinate în cadrul Programului Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane.

Pentru informații suplimentare –

Oana Preda,

Director, Centrul de Resurse pentru participare publică – CeRe

Coaliția ONGuri pentru Fonduri Structurale

oana@ce-re.ro, 0723 547870

Semnează următoarele instituții:

Instituție	Nume	Funcție
Blocul Național Sindical	Minel Ivașcu	Secretar General
Confederația Națională Sindicală "Cartel ALFA"	Petru Dandea	Vicepreședinte
Centrul de Resurse pentru participare publică	Oana Preda	Director
FNAASTDSC AGROSTAR	Tudor Dorobanțu	Secretar General
CENTRAS	Viorel Micescu	Director Executiv
Centrul Parteneriat pentru Egalitate	Irina Sorescu	Președinta Executiva
Asociația Salvați Dunărea și Delta	Costel Popa	Director
Active Watch – Agenția de Monitorizare a Presei	Mircea Toma	Președinte
Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile	Ionuț Sibian	Director Executiv
Asociația Națională a Birourilor de Consiliere pentru Cetățeni	Ioan Tănase	Director
Asociația Salvați Copiii România	Gabriela Alexandrescu	Președinte Executiv
Terra Mileniul III	Lavinia Andrei	Președinte
Asociația Alma Ro	Adrian Bădilă	Președinte
Fundația Alături de Voi România	Angela Achiței	Președinte Executiv
Fundația Motivation România	Cristian Ispas	Director General
World Vision România	Mirela Oprea	
Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România	Cristian Ionescu	Director Executiv
Asociația Femeilor și Familiilor din Mediul Rural	Liviu Nazarie	Director Economic
Alianța Civică a Romilor din România	David Mark	Director Executiv
Agenția pentru Dezvoltare Comunitară ÎMPREUNĂ	Gelu Duminică	Director Executiv
Institutul pentru Politici Publice	Violeta Alexandru	Director Executiv
CENTRUL DIECEZAN CARITAS IAȘI	GEMA BACOANU	Manager Proiect
Fundația Soros România	Gabriel Petrescu	Director Executiv
Federatia ONPHR (Org. Naționala a Persoanelor cu Handicap din România)	Francisc Simon	Președinte
Centrul Romilor de Intervenție Socială și	Magda Matache	Director Executiv

Studii „Romani Criss”		
Comitetul Sectorial pentru Formare Profesională în domeniul Protecția Mediului - CSFPM	Marius Raicea	Director
AMCOR, Asociația Consultanților în Management din România	Andreea Fieroiu	Manager Comisii Profesionale
SC RomActiv Business Consulting SRL	Diana Ungureanu	Manager de proiect
Asociația Consultanților din România pentru Accesarea Fondurilor Europene	Radu Onofrei	Președinte
Liga Apărării Drepturilor Omului, filiala Cluj	Ana Ludusan	Președinte
Asociația Partener pentru Tine	Sorina Bunescu	Președinte
Asociația CARMEN	Costan Mihuț Carmen	Jurist
Liga Apărării Drepturilor Omului, filiala Timiș	Constantin Ivan	
Fundația Iosif	Mara Vichiriuc	Coordonator Programe
Grupul Interprofesional al Patronatului Neamț.	Rusu Magda Tatiana	Director Executiv
E-Civis	Ana-Maria Mosneagu	
Semper Excelsius	Alexandru Stancu	
Fundația Ancora Salvării	Inge Jose Smelik	Președinte
Centrul pentru Dezvoltare Socială CEDES	Nicoleta ANGHEL	Președinte
Asociația OMNIMIND	Demi Carmen Mariana	Președinte
Asociația de Dezvoltare Socială CATHARSIS	Maria-Magdalena Hisum	Președinte
Organizația pentru Copii și Adulți cu Nevoi Speciale “TREBUIE!” Filiala Fetești	Iordana Schnell	Președinte
Federația Asociațiilor de Proprietari Lugoj	Lazăr Vasile	Președinte
Asociația Pentru Dezvoltare Comunitară Nehoiu	Lucica Mircică	
Fundația Dezvoltarea Popoarelor	Călin Pop	Director executive
Asociația Națională pentru Copii și Adulți cu Autism din Romania - filiala Iași	Carmen Gherca	Președinte
Population Services International in Romania (PSI Romania)	Tudor Kovacs	Manager Program
Fundația Human Reform, Odorheiu Secuiesc	Zoltan Balla	

Asociația Ecoforest Neamț	Cornelica Stingu	Manager proiect
National Institute for Laser, Plasma and Radiation Physics Laser Metrology Laboratory	Dan Sporea	Manager Proiect
Asociația Institutului Postliceal Phoenix	Mihaela Vonica	Director
Asociația Mișcarea Civica Miliția Spirituală	Mihai Bumbăș	Președinte
Brainstorming Consulting	Ana Vasilache Cristina Coca	Managing partners
Asociația Filantropica „TRUP ȘI SUFLET” Iași	Marculet Elisabeta-Monica	Președinte
Asociația Psihologilor Gorjeni	DOBRE IONEL	Vicepreședinte
Fundația Ruhama Oradea	Marian Daragiu,	Președinte
Alianța pentru Unitatea Romilor – Filiala Braiă	Săndel Grosu	Președinte
Asociația „Roma Access” Constanța	Ion Nicu Stoica	Director Executiv
Asociația “Romii Romascani” Neamț	Liviu Daraban	Președinte
Asociația Romii Ursari Iași	Viorel Motaș	Președinte
Asociația „Șanse Egale pentru Femei și Copii” Sălaj	Faițaș Mirela	Directoare Executivă
Asociația „Șanse Egale” Sălaj	Vaszi Robert Janos	Președinte
Asociația pentru Apărarea Drepturilor Omului „Șanse Egale pentru Romi și Sinti ADOSERS” Sălaj	Marcosan Andrei	Președinte
Asociația Thumende Hunedoara	Cristinela Ionescu	Președintă
Centrul Cultural „O Del Amencia” Prahova	Ganea Daniel	Director Executiv
Agenția de Dezvoltare Comunitară „INTER-ACTIVA” Botoșani	Semiramida Bălan	Președintă
Asociația „Divano Romano” Botoșani	Ferariu Rubina	Președintă
Asociația „Parudimos” Timișoara	Leonard Bebi	Președinte
Asociația Jurnaliștilor Rromi, București	Lacatuș Georgică	Director Executiv
Asociația T.R.U.S.T. – Tinerii Romi pentru Unitate, Solidaritate și Transparență Craiova	Alin Banu	Director Executiv
Asociația Amare Phrala, Cluj	Doghi Pavel	Președinte
Asociația Rhoma Heart Ilo Rom, Brasov	Dan Raea	Director Executiv
Asociația Nevo Parudimos Caras Severin	Daniel Grebeldinger	Președinte
Asociația Romano Suno Cluj	Norbert Iounas	Director Executiv
Asociația Florarilor București	Florin Costel Georgescu	Președinte
Alianța pentru Unitatea Romilor România București	Alecu Ionel	Președinte
Uniunea Democratică Culturală a	Rad Marcel	Președinte

Romilor Valea Jiului Hunedoara		
Fundatia Wassdas Cluj	Ildi Otvos	Coordonator programme
Asociația Generatia 2008	Steluța Batir	Președintă
Asociația Femeilor Rome Pentru Copiii Noștri	Letitia Mark	Președinta
Asociația Novatin Terne Roma	Zoly Mihaly	Coordonator
Asociația Tinerilor Romi „Zurale Terne”	Iounas Dinu	Director executiv
Asociația Speranță și Încredere	Lacramioara Georgescu	Președintă
Fundația PAEM Alba	Vasile Voicu Bora	Președinte
Asociația PAEM Arad	Gheorghe Ardelean	Președinte
Asociația Diecezană Caritas Greco Catolică Maramureș	Dumitru Pop	Președinte
Asociația "A.S. 2001 Alba Iulia"	Dorin Tudorean	Președinte
Asociația Cultural Ecologica "Botosani 2001"	Marin Tăuteanu	Președinte executiv
Fundația Lumina	Radu Mușat	Președinte
Asociația pentru Parteneriat Comunitar Brașov	Mihaela Cârstea	Administrator
Fundația pentru Educație și Dezvoltare Economico-Socială IRECSO	Dumitru Porojan	Președinte
Grupul Român pentru Apărarea Drepturilor Omului	Mihai Popescu	Președinte
Centrul Regional de Inițiative pentru Cetățeni PRO CIVIC	Marius Măcriș	Președinte
Asociația AGORA	Anca Mănoiu	Președinte
Asociația pentru Protecția Consumatorilor Câmpia Turzii	Aurel Ilea	Președinte
Fundația Comunității Sibiu	Marina Bogdan	Director
Asociația Ecologică și de Turism Năsăviște	Constantin Bărsan	Președinte
Asociația pentru Parteneriat Comunitar Focșani	Daniel Postu	Director Executiv
Asociația Pro Cive	Hibeg Csaba	Președinte
Liga Pentru Integrarea si Dezvoltarea Societatii	Marius Sârb	Director Executiv
Asociația "Junimea" - Colegiul Național "Ion C. Brătianu" Pitești	Miu Florentina	Președinte
Fundația Oamenilor de Știință Prahova	Miron Oprea	Președinte
Asociația Socială, Culturală, Ecologică Romașcană – Contjur	Lucian Ovidiu Micu	Președinte
Liga Apărării Drepturilor Omului Filiala Satu Mare	Olimpia Neagu	Președinte
Asociația Pro Nobis	Papp Adolf József	Președinte
Asociația de Ajutor Familial PRO VITA	Maria Secu	Președinte
Asociația pentru Integrarea Dezvoltării Durabile	Iulius Bedea	Președinte
Asociația "Târgoviște spre Europa"	Andi Gabriel Dojană	Director Executiv
Fundația de Dezvoltare Locală	Serafim Lungu	Președinte

"Speranța"		
Asociația pentru Educație și Dezvoltare Comunitară	Nicula Tudorache	Președinte
Federația Asociațiilor de Locatari Timișoara	Petru Olariu	Președinte
Asociația Vulcan 2007	Alexandru Blaj	Președinte
Asociația PROCONS Iași	Luminița Constantin	Președinte
Asociația Microregională "Banat-Ripensis" de Dezvoltare a Localităților	Kaba Gabor	Președinte
Asociația pentru Dezvoltare Europeană	Valentina Mulec	Președinte
Fundația pentru Inițiativă în Dezvoltare Economico-Socială	Ana Stancu	Președinte
Fundația Civitas pentru Societatea Civilă	Gabor Kolumban	Președinte
Asociația "Educația de-a lungul întregii vieți"	Luiza Henrieta Popescu	Președinte