



Către: Autoritatea de Management a Programului Operațional Sectorial
Dezvoltarea Resurselor Umane
În atenția: Doamnei Anca Zevedei, Director General

CC: Guvernul României, cabinetul Primului-Ministru

În atenția: Domnului Cătălin Vătafu, consilier personal în cadrul aparatului propriu de lucru al primului-ministru

CC: Autoritatea de Audit

În atenția: Domnului Aron Popa, Președinte

CC: Autoritatea de Coordonare a Instrumentelor Structurale

În atenția: Domnului Ștefan Ciobanu, Director General

CC: European Commission, DG Employment

În atenția: Doamnei Septimia Dobrescu, Desk Officer

Scrisoare deschisă

**Ref.: Piedici în sustenabilitatea structurilor de economie socială
Ghidul solicitantului – condiții specifice, elaborat de AM POS DRU pentru DMI 6.1.**

Stimată doamnă Director General,

Coaliția ONGuri pentru Fonduri Structurale își exprimă dezacordul cu privire la o parte dintre prevederile cheie din cadrul Ghidului solicitantului – condiții specifice, aferent DMI 6.1.

Appreciem faptul că AM POS DRU a organizat două grupuri de lucru pentru a dezbate cele două schițe ale acestui ghid, însă ne exprimăm îngrijorarea cu privire la disponibilitatea Autorității de a face schimbări de substanță, cu impact asupra implementării și mai ales sustenabilității proiectelor finanțate în cadrul acestei linii de finanțare.

Considerăm că este extrem de necesară acordarea unei atenții sporite facilitării sistemului de implementare a proiectelor, mai ales în condițiile lipsei unei reglementări clare, la nivel național, a conceptului de economie socială. Acest lucru va duce cu siguranță la atingerea indicatorilor de program asumați pe această linie, mai degrabă decât impunerea unor reguli care nu vor face altceva decât să îngreuneze activitatea beneficiarilor.

Astfel, Coaliția ONGuri pentru Fonduri Structurale, vă solicită să reanalizați următoarele probleme de fond:



1. Structurile economiei sociale, nou create, vor avea OBLIGATORIU personalitate juridică separată, excepție făcând unitățile protejate (conform prevederilor Legii 448/2006).

Această decizie a Autorității de Management, neregăsită în precedentele ghiduri ale solicitantului, va îngreuna implementarea proiectelor și va pune în pericol sustenabilitatea acestora.

Indicatorul de program "numărul de structuri de economie socială înființate" trebuie definit și ulterior apreciat în contextul socio-economic și de reglementare a posibilelor forme juridice pe care o structură de economie socială le poate avea. Termenul de structură nu presupune ab initio caracteristica unei personalități juridice distincte. Astfel, considerăm că atingerea indicatorului sus menționat trebuie să se măsoare atât în raport cu o entitate care are deja personalitate juridică și care va dezvolta activități de economie socială, cât și cu entități care vor dobândi acest statut în timpul și ca urmare a unui proiect finanțat prin POS DRU.

Un exemplu de bună funcționare a unor structuri de economie socială în cadrul unor entități juridice deja existente este oferit de sectorul neguvernamental. Acest sector înregistrează mai mult de 60 000 de structuri¹, din care 8 000 desfășoară activități economice², cea mai mare parte dintre acestea lucrând cu și în beneficiul grupurilor vulnerabile.

În lipsa unui cadru legal imperativ de definire a structurii de economie socială, considerăm că aceasta poate exista în cadrul unei asociații sau fundații sau a unei alte entități.

O abordare restrictivă poate conduce la limitarea accesului la finanțare a unor organizații deja înființate și la crearea artificială a unor structuri nesustenabile. De asemenea, atragem atenția asupra unor dificultăți de natură operațională, legate de aprecierea eligibilității costurilor aferente unei persoane juridice care nu este parte a contractului de finanțare (entitatea de economie socială nou creată).

Considerăm, în concluzie, că Autoritatea de Management nu ar trebui să oblige beneficiarii să înființeze noi entități cu personalitate juridică separată ci să lase la latitudinea acestora modul de organizare a structurilor de economie socială nou create în cadrul proiectelor. Pentru beneficiarii ce vor decide înființarea unor entități separate, solicităm, de asemenea, elaborarea de proceduri clare care să reglementeze raporturile dintre beneficiari și entitățile create, privind, inclusiv aspectele financiare.

2. Indicator minim pentru proiecte: 10 locuri de muncă create, indiferent de buget.

Considerăm că aprecierea indicatorului legat de numărul de locuri de muncă create în cadrul unui proiect trebuie să țină cont cel puțin de:

- Valoarea grantului. Este inechitabilă aplicarea acestei cerințe de creare a unui număr minim de locuri de muncă pentru toate proiectele, indiferent de valoarea lor;
- Experiența deja cunoscută de AM din proiectele aflate în derulare (respectiv numărul de locuri de muncă create până acum). Dat fiind că este primul apel de proiecte în cadrul căruia se intenționează introducerea acestui prag minimal de locuri de muncă, considerăm utilă o astfel de analiză pentru stabilirea unei valori realiste.

Sursa: Ministerul Justiției, <http://www.just.ro/MeniuStanga/PersonnelInformation/tabid/91/Default.aspx>



- Numărul de locuri de muncă create în cadrul unei structuri a economiei sociale trebuie apreciat și în funcție de specificul activității desfășurate de acea structură și de posibilitatea ca respectiva structură să păstreze locurile de muncă create și după încheierea proiectelor.

De asemenea, este necesară și o clarificare a sintagmei "loc de muncă", respectiv dacă acesta se referă exclusiv la persoanele salariate sau se referă și la alte categorii susceptibile de plata asigurărilor sociale (cum ar fi membrii unei cooperative, remunerați în baza unei convenții individuale de muncă și nu a unui contract individual de muncă, potrivit Legii privind organizarea și funcționarea cooperăției - nr. 1/ 2005)

3. Orice venit obținut din structura economiei sociale proaspăt formate va fi dedus din bugetul proiectului, la rambursare.

Din punctul nostru de vedere, proiectele de economie socială care generează venit ar trebui să fie exceptate de la această regulă, din simplul motiv că venitul obținut va contribui la sustenabilitatea locurilor de muncă, după finalizarea proiectului.

Atragem atenția că în condițiile creării unor entități juridice distincte, **beneficiarii nu vor dispune de căi legale** prin care venitul realizat de acestea și dedus din cererile de rambursare, să fie evidențiat în contabilitatea beneficiarului.

Subliniem de asemenea, faptul că există situații în care, în interiorul structurilor de economie socială, veniturile nu sunt obținute exclusiv datorită participării într-un astfel de proiect.

4. Definirea conceptului de economie socială

Considerăm că orice decizie, precum cele menționate mai sus, necesită o fundamentare serioasă din partea AM POS DRU. Reamintim că Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale are în desfășurare un proiect strategic, cu finanțare FSE, care are drept obiectiv tocmai analiza conceptului de economie socială și a eventualelor instrumente de legiferare/reglementare.

Participarea reprezentanților echipei proiectului mai sus menționat la discuțiile cu membrii Coaliției, alți potențiali beneficiari și parteneri sociali, ar fi fost utilă, tocmai pentru calitatea lor de promotori ai unei politici publice în domeniul economiei sociale.

Cu stimă,

Oana Preda, Director executiv CeRe
În numele Coaliției ONGuri pentru Fonduri Structurale