



24.09.2015

Către: **Ministerul Fondurilor Europene**

În atenția: **Domnului Dragoș Adrian Iorga, Director General DGPCU**

Scrisoare deschisă

Impactul Instrucțiunii 109/ 16 septembrie 2015 asupra beneficiarilor de proiecte cu finanțare POSDRU 2007-2013 și asupra gradului de absorbție a fondurilor europene

Stimate domnule director,

Având în vedere emiterea a Instrucțiunii 109/ 16 septembrie 2015, fără o consultare cu beneficiarii direcți ai programelor de finanțare POSDRU, dorim să vă aducem în atenție următoarele probleme cu care se vor confrunta beneficiarii de proiecte, în urma implementării acesteia.

Dacă la semnarea contractelor de finanțare POSDRU, beneficiarii de proiecte aveau la dispoziție folosirea Mecanismului Cererilor de Plata, care dădea posibilitatea acestora, în cazul terminării prefinanțării, să deruleze proiectele până la finalizare, cu asigurarea unui flux financiar care să ducă la atingerea rezultatelor asumate, noul termen impus de Instrucțiunea 109/16.09.2015 **pentru depunerea de cereri de plată până la 30 octombrie 2015** riscă să blocheze iremediabil proiectele aflate în derulare, pe mai multe paliere:

1. fiind la final de proiecte, majoritatea beneficiarilor nu mai au posibilitatea de a avansa bani (în special în contextul repetatelor întârzieri de plată ale Cererilor de rambursare deja depuse), cu consecințe grave asupra finalizării proiectelor și cheltuirii finanțării.
2. activitățile din proiecte deja planificate și anunțate la OIR a fi implementate în lunile noiembrie și decembrie 2015, trebuie replanificate pentru luna octombrie 2015, cu consecințe grave asupra fiecărui grafic de activități, parte din Contractul de Finanțare.
3. contractele încheiate cu furnizorii de bunuri și servicii, de asemenea și contracte de muncă cu echipele de proiect vor fi afectate în sensul neonorării de către beneficiari a obligațiilor de plată.

Atragem atenția că fiecare beneficiar de finanțare POSDRU are deja un Grafic de Activitate al proiectului, parte din contractul de finanțare, cu un grafic de executare a bugetului. Transferarea activităților proiectelor în luna octombrie este posibilă doar în foarte mică măsură. De exemplu, activitățile prin care sunt calificați membrii grupurilor vulnerabile, se finalizează dincolo de data de 30 octombrie 2015. Urmându-se o metodologie ANC, aceasta activitate nu poate fi modificată ca și date căci este vorba despre un nr. fix de ore de curs; ca o consecință directă, furnizorul nu poate fi plătit căci nu mai pot fi depuse cereri de plată, beneficiarii de curs nu vor primi subvențiile de participare și bugetul va rămâne nedecontat și necheltuit. Riscul neaterării indicatorilor este de asemenea, extrem de mare.



Coaliția ONG pentru Fonduri Structurale

De asemenea, atragem atenția, că beneficiarii de proiecte au deja contracte încheiate cu furnizorii de bunuri și servicii, precum și contracte de muncă cu echipele de proiect. Termenii acestor contracte fac imposibil de transferat implementarea activităților în luna octombrie. În contextul punerii în practică a Instrucțiunii 109, beneficiarilor le sunt eliminate toate posibilitățile de a își onora obligațiile de plată anterior menționate.

Menționăm faptul că beneficiarii de proiecte au obligația atât de a respecta Graficul de Activități al proiectelor, cât și de a depune la Organismele Intermediare Graficul Cererilor de plată și de Rambursare, așadar Organismele Intermediare cunosc foarte bine impactul negativ al necheltuirii bugetelor proiectelor prin nedepunerea Cererilor de Plata mai târziu de 30 octombrie 2015.

De asemenea atragem atenția că prin **Ordinul nr. 903/7 mai 2015** privind punerea în aplicare a Memorandumului cu tema „Asigurarea condițiilor necesare derulării proiectelor finanțate în cadrul POSDRU 2007—2013 prin prelungirea termenului de implementare” , proiectele din cadrul axelor 123—184 pot fi prelunghite până la data de 15 decembrie 2015; mulți beneficiari de proiecte au obținut contractual prelungirea acestora și acum sunt în imposibilitatea de folosi Mecanismul Cererilor de Plată și de a face plățile aferente din lipsă de disponibil bănesc.

Constatăm astfel, într-o perioadă în care creșterea absorbției fondurilor europene este un obiectiv important al Ministerului Fondurilor Europene, că deciziile luate doar pe baza constatării capacității reduse de a prelucra Cereri de Plată de către Organismele Intermediare, duc în fapt la scăderea absorbției fondurilor europene. În opinia noastră, Instrucțiunea 109/16.09.2015 reprezintă nu doar o sfidare a beneficiarilor, ci și o încălcare a **Acordului de delegare de funcții privind implementarea Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007 – 2013**. Considerăm că Instrucțiunea 109/16.09.2015 nu poate fi asimilată ca parte a unui „sistem de management și control adecvat” (art. 5, punct 5.1), nici că este rezultatul evaluărilor periodice realizate de Autoritatea de Management asupra Organismelor Intermediare privind capacitatea celor din urmă de a îndeplini funcțiile delegate, inclusiv performanța acestora în domeniile de intervenție stipulate de Acord (art. 8, punct 8.2). Dacă Autoritatea de Management și Organismele Intermediare ar fi colaborat în sensul unui management sănătos al instrumentelor structurale și ar fi analizat în prealabil riscurile aplicării unei astfel de constrângeri, Instrucțiunea 109 nu ar fi fost posibilă astăzi.

În acest context, solicităm amendarea de urgență a Instrucțiunii 109. **Termenul pe care îl considerăm rezonabil pentru depunerea ultimelor Cereri de Plată este 30 Noiembrie 2015.**

Cu stimă,
Oana Preda, Director CeRe

În numele Coaliției ONG pentru Fonduri Structurale, coaliție formată din 39 de organizații neguvernamentale și rețele

oana@ce-re.ro



Coaliția ONG pentru Fonduri Structurale

Demersul Coaliției ONG pentru Fonduri Structurale este susținut de:

1. Asociația Eurocentrica
2. Asociația ALIAT
3. Asociația Eurocentrica
4. Asociația Pro Vobis - Centrul Național de Resurse pentru Voluntariat
5. Asociația ProFamilia Bistrița
6. Asociația pentru Dezvoltare Urbană
7. Asociația Română pentru Consiliere și Sprijin (ARCS)
8. Asociația GeoBateșaua
9. Academia de Advocacy
10. Asociația Oamenilor de Afaceri
11. Centrul Parteneriat pentru Egalitate de Șanse (CPE)
12. Centrul de Resurse pentru Organizațiile non-Profit din Oltenia (CRONO)
13. Centrul Român pentru Jurnalism de Investigație (CRJI)
14. Grupul pentru Dezbateri și Consens Social (GDSCS)
15. Federația Asociațiilor de Locatari Timișoara (FALT)
16. Fundația Hope and Homes for Children Romania (HHC România)
17. Sindicatul Liber Independent ICA
18. Patronatul Tinerilor Intreprinzatori din Regiunea Sud-Est
19. CALITOP SRL
20. Initial Advisory SRL
21. PROMO SERVICE SRL
22. SC IMA GROUP SRL
23. SC Consultanță profesională și recrutare de Personal SRL