



Către: **Ministerul Fondurilor Europene**  
În atenția: **Domnului Eugen Teodorovici, Ministru**

Spre știință: Membrilor Comitetului de Monitorizare al POS DRU

## Scrisoare deschisă

Stimate domnule Ministru,

Privim cu acută îngrijorare situația în care se regăsește gestionarea POS DRU și degradarea relației dintre instituțiile subordonate dumneavoastră și beneficiarii de proiecte. Lipsa de comunicare și de asumare a responsabilității, abordări neunitare ale organismelor intermediare, transferul efectelor incompetenței resursei umane de la organisme de management către beneficiari, lansarea unor reglementări uneori neconforme cu legile în vigoare, aplicarea lor retroactivă și alte astfel de probleme sunt de natură să ne facă să reacționăm public.

POS DRU se află pe ultima sută de metri. Apreciem efortul pe care l-ați depus în scopul menținerii plăților către beneficiari în ciuda sistării plăților de la Comisia Europeană. Cu toate acestea, vă rugăm să luați la cunoștință și să acționați în consecință pentru repararea următoarelor probleme grave:

### **1. Desconsiderarea legii și a beneficiarilor prin consultări publice mimate sau inexistente**

Membrii Coaliției ONG pentru Fonduri Structurale, dar și alți beneficiari au solicitat în repetate rânduri organizarea unor consultări publice reale înainte adoptării unor decizii sau documente care vin să reglementeze implementarea proiectelor cu finanțare FSE.

Cu toate acestea, constatăm că niciunul dintre comentariile transmise pe baza schițelor de documente publicate pe site-ul Autorității de Management nu au fost luate în considerare. Nicio explicație nu a fost dată cu privire la ignorarea totală a feedbackului de la beneficiari.

Cel mai recent exemplu este cel al instrucțiunilor 103 și 104, care reglementează monitorizarea și contractarea proiectelor POS DRU. Pentru acestea, Coaliția ONG pentru Fonduri Structurale a transmis documente cu observații argumentate încă din luna decembrie (le găsiți anexate acestei scrisori). Constatăm însă că forma finală, publicată în data de 19 martie a.c. este practic forma inițială, cea pe care Autoritatea de Management a publicat-o spre consultare. Dincolo de prevederi complet incorecte la adresa beneficiarilor, am semnalat la momentul respectiv diverse neconcordanțe cu legislația în vigoare. Le regăsim însă în continuare în versiunile finale ale celor două instrucțiuni.

Ținând cont de importanța celor două instrucțiuni și de faptul că ele ar trebui să reducă birocrația și nedreptățile cu care se confruntă beneficiarii, vă solicităm să dispuneți reluarea consultărilor pe baza acestora și amendarea lor conform nevoilor beneficiarilor.



## 2. Adoptarea unor reglementări cu aplicare retroactivă

Una dintre practicile cel mai des reclamate de beneficiari încă din 2010 este aceea a aplicării retroactive a unor noi decizii sau reglementări adoptate de autoritatea de management.

Ați promis public în mai multe rânduri modificarea acestei practici. Cu toate acestea, ea este o constantă încă în viața beneficiarilor. Din nou, cel mai recent exemplu este cel al instrucțiunilor 103 și 104, publicate în data de 19 martie 2015. Astfel, în cuprinsul documentelor menționate sunt prevăzute reglementări care aduc atingere principiului neretroactivității legii, precum art. 4, cap. VI al Instrucțiunii 104:

4. Prezenta instrucțiune se aplică începând cu 19.03.2015, inclusiv pentru documentele aferente procesului de contractare, notificări și acte adiționale aflate în lucru la data mai sus menționată.

În chiar aceeași zi, beneficiarii au început să primească cereri de clarificări/refacere pe cererile de rambursare, cererile de plată și notificări/acte adiționale, în conformitate cu noile instrucțiuni, chiar dacă documentele erau depuse de săptămâni întregi la organismele intermediare sau la autoritatea de management.

Consideram că această practică nu numai că instituie **modificări retroactive** în cadrul proiectelor, vizând aspecte derulate înainte de data publicării instrucțiunilor menționate (19 martie), dar este și **profund ineficientă** pentru ambele părți (beneficiari și organisme intermediare deopotrivă), instituind refaceri de documente și un consum inutil de timp și resurse pentru toți factorii implicați în proces.

## 3. Modificarea prin instrucțiuni AMPOSDRU a unor acte normative (Ordin MFE)

Capitolul III al Instrucțiunii AMPOSDRU nr. 104 aduce modificări Ghidului Solicitantului – Condiții Generale, document aprobat prin Ordin MFE. Încercând să mimeze legalitatea modificărilor aduse Ghidului Solicitantului – Condiții Generale, AMPOSDRU invocă prevederile art. 4 din *Legea nr. 204/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România*, prin ignorarea completă a sferei de aplicare a legii.

Astfel,

1. *Legea 200/2004 reglementează, așa cum spune și titlul acesteia, "recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România"*

2. Aria de reglementare a legii este limitată la cele expuse la art. 1, alin. 1 și 2:

(1) *Prevederile prezentei legi se aplică oricărui cetățean al unui stat membru al Uniunii Europene, denumită în continuare U.E., al Spațiului Economic European, denumit în continuare S.E.E., sau al Confederației Elvețiene care dorește să exercite în România, în mod independent sau ca salariat, o profesie reglementată de legea română.*

(2) *Prevederile prezentei legi se aplică, de asemenea, pentru atestarea de către autoritățile române competente a unui titlu oficial de calificare român, eventual completat cu o experiență profesională sau cu o formare reglementată, în vederea accesului ori exercitării unei profesii reglementate într-un stat membru al U.E., al S.E.E. sau în Confederația Elvețiană.*

3. Conform art. 3 alin. 2: "Lista profesiilor reglementate în România este prevăzută în anexa nr. 2". Așadar, chiar și numai față de art. 3 alin. 2 coroborat cu art. 1 alin. 1 și 2, *Legea 200/2004* nu reglementează decât strict aceste profesii.

4. Față de cele de mai sus și din integralitatea legii rezultă că:

- art. 4 la care face trimitere Instrucțiunea 104 nu poate produce efecte decât asupra profesiilor din anexa 2 a Legii



- art. 4 nu va produce efecte decât în contextul Legii 200/2004, așadar numai asupra aspectelor reglementate de către această lege, deoarece Legea 200/2004 este o lege specială, care produce efecte numai în domeniul reglementat de aceasta. Adică se refera numai la cei care fac parte din UE/SEE/Elveția și vor să profeseze în România profesiile din anexa 2 și viceversa.

În concluzie, Instrucțiunea 104 adaugă la lege, în speță la Ghidul solicitantului – Condiții generale, nu clarifică aspecte legate de semnarea/ modificarea contractului de finanțare.

#### **4. Blocajul și fuga de responsabilitate în tot ceea ce vizează proiectele de economie socială**

Discursul public al Primului Ministru, domnul Victor Ponta, și al Ministrului Muncii, doamna Rovana Plumb, abordează de foarte multe ori proiectele de economie socială ca fiind soluția pentru creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și, culmea, pentru integrarea persoanelor vulnerabile. Vă semnalăm, domnule Ministru, că acest discurs este golit de conținut și nu reflectă deloc realitatea, dacă ne uităm la felul în care este gestionat acum acest domeniu major de intervenție la nivelul instituției pe care o conduceți.

Subvențiile nu pot fi accesate de către structurile de economie socială nou create și nici de către beneficiari. Solicitați practic, domnule Ministru, ca aceste structuri să avanseze fonduri consistente pe care nu le pot obține nici măcar din împrumuturi bancare. Și, în același timp, așteptați de la aceste structuri să angajeze zeci de oameni și să devină competitive pe piața liberă.

Dificultatea de a accesa subvențiile este o problemă de sistem pe care Ministerul Fondurilor Europene nu își asumă să o rezolve. Ba mai mult, trimite la întâlnirile cu beneficiarii echipe de asistență tehnică, nepregătite și incapabile să ofere alte răspunsuri decât cele pe care beneficiarii le pot găsi oricum pe site-ul autorității de management.

Considerăm medierea relației cu beneficiarii prin intermediul asistenței tehnice o lipsă de asumare a responsabilității pentru salvarea acestor proiecte. Vă reamintim că, în conformitate cu ghidul Condiții specifice "Dezvoltarea economiei sociale" nr. 173, pag. 23, structurile de economie sociale înființate trebuie să devină operaționale cel mai târziu la 6 luni de la semnarea contractului de finanțare și să se și încheie la 31 decembrie 2015, adică în nouă luni.

Vă solicităm public, domnule Ministru, organizarea în cel mai scurt timp a două dezbateri publice cu beneficiarii, una pentru discutarea aspectelor ce țin de managementul POSDRU (instrucțiunile 103 și 104, proceduri de consultare publică etc.) și, specific, una pentru cele ce țin de implementarea proiectelor de economie socială.

Cu stimă,  
Oana Preda, Director CeRe

*În numele Coaliției ONG pentru Fonduri Structurale*

*Oana@ce-re.ro*