



Nr. 40/03 aprilie 2012

Către: Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

În atenția: Doamnei Claudia Boghicevici, Ministru

Către: Ministerul Finanțelor Publice

În atenția: Domnului Bogdan Drăgoi, Ministru

Către: Direcția Generală Autoritatea de Management a Programului Operațional Dezvoltarea Resurselor Umane

În atenția: Doamnei Carmen Roșu, Director General

Către: Ministerul Afacerilor Europene

În atenția: Domnului Leonard Orban, Ministru

Către: Comisia Europeană, Direcția Generală Ocuparea forței de muncă, afaceri sociale și incluziune

În atenția: Doamnei Septimia Dobrescu, Team Leader

Ref.: Propunerea AM POS DRU de modificare a Ordinului comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului finanțelor publice Nr. 1117/2170 din 17 august 2010

Stimată doamnă Ministru,
Stimate domnule Ministru,

La finalul lunii martie am primit propunerea AM POS DRU de modificare a Ordinului nr. 1117/2010, cel ce stabilește regulile de eligibilitate și lista cheltuielilor eligibile în cadrul operațiunilor finanțate prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane 2007 - 2013.

Coalitia ONGuri pentru Fonduri Structurale **vă solicită public retragerea acestei propuneri de modificare** în condițiile în care aceasta nu este însoțită de o analiză atentă a situației proiectelor aflate în implementare și a unui studiu de impact care să dovedească utilitatea și rezultatele anticipate ale măsurilor impuse de modificarea Ordinului 1117/2010.

O astfel de decizie afectează nu doar beneficiarii care au proiecte POS DRU în implementare, ci și gradul de interes al potențialilor aplicanți în cadrul liniilor de finanțare ce rămân a fi deschise de AM POS DRU până la finalul acestui exercițiu financiar. Presiunea atingerii indicatorilor de program este din ce în ce mai acută și va atârna greu pe umerii viitorilor beneficiari POS DRU, motiv pentru care o analiză amănunțită a oportunității schimbării reglementărilor în implementarea de proiecte este neapărat necesară în contextul actual.

Totodată, ne exprimăm îngrijorarea profundă cu privire la modalitatea prin care se iau decizii la nivelul AM, fără a fi fundamentate pe date concrete și fără a le fi anticipat impactul pe termen scurt, mediu și lung. Menționăm că o astfel de abordare trebuie eliminată, în condițiile în care regulile de implementare s-au schimbat deja de mai multe ori pe parcursul derulării contractelor de finanțare semnate cu beneficiarii. Chiar Ordinul pus în discuție acum este modificat pentru a doua oară în mai puțin de doi ani.

La întâlnirea Grupului Tehnic de Lucru de la AM POS DRU, din 23 martie a.c., conducerea Autorității de Management a invocat principiul rezonabilității, cuprins în OUG 66/2011, pentru justificarea schimbărilor



propuse. Atragem atenția încă o dată că această ordonanță de urgență nu impune modificări ale Ordinului cheltuielilor eligibile. Există deja baza legală necesară pentru ca Autoritatea de Management să se asigure de o cheltuire conformă principiului cost-eficiență în toate liniile bugetare din cadrul proiectelor POS DRU. În schimb, lipsesc datele concrete privind proiectele aflate în implementare și o serie de obiective tangibile și măsurabile stabilite la nivelul AM.

În cazul rezonabilității costurilor, de exemplu, AM POS DRU poate să emită o instrucțiune prin care să solicite tuturor beneficiarilor activi (cu proiecte în implementare) să furnizeze justificarea/fundamentarea bugetului (iar pentru viitorii beneficiari, prevederea se poate introduce în Ghidul Solicitantului – Condiții Generale, aflat și el în plin proces de schimbare). AM trebuia doar să seteze parametri clari, justificați, pentru modalitatea în care vor evalua/analiza/interpreta/ințelege aceste fundamentări transmise de beneficiari.

Atragem atenția asupra faptului că după Decizia AM POS DRU nr. 8 din 2 septembrie 2011 care era menită să accelereze gradul de absorbție prin recuperarea prefinanțării acordate beneficiarilor de proiecte și necheltuite de aceștia, AM POS DRU nu este în măsură, nici până la acest moment, să ofere informații clare asupra numărului de proiecte pentru care s-a făcut recuperarea de prefinanțări "blocate" și sumele investite, ca prefinanțări, pentru alte proiecte.

Un alt motiv invocat până acum de AM POS DRU, dar nesuținut prin documente sau declarații publice, este acela al solicitării explicite venite din partea Comisiei Europene. La finalul săptămânii trecute, Biroul de Presă al Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune, din cadrul Comisiei Europene, a următorul punct de vedere oficial:

„Este o decizie națională, iar Comisia nu dictează nimic în această chestiune. Doar din dorința de a simplifica lucrurile, noi doar am propus ca, pe viitor, costurile salariale directe să poată fi utilizate pentru a calcula o sumă forfetară de 40% pentru toate celelalte cheltuieli indirecte. Așa se ajunge la un raport de, să zicem, 10.000 de euro cheltuieli salariale și 4.000 de euro costuri indirecte, ceea ce înseamnă că proporția salariilor va reprezenta mai mult de 70% din totalul costurilor.

Ne-am bazat această propunere pe estimările costurilor salariale în media proiectelor finanțate din Fondul Social European. Cu toate acestea, știm de inițiativa Unității de Management a POSDRU de a limita cheltuielile de management ale proiectelor. În decursul unei misiuni de audit în România s-a remarcat că, în unele cazuri, cheltuielile de management sunt foarte mari, care au crescut totalul costurilor cu resursa umană la peste 70%. Așadar, decizia României pare să fie determinată de dorința de a reduce costurile de management ale proiectelor, iar acest fapt pare justificat din perspectiva echilibrării salariilor celor din management cu ale persoanelor de execuție”.

Sursa: <http://www.jurnalul.ro/observator/posdru-fonduri-europene-romania-608451.htm>

În concluzie, Coaliția ONGuri pentru Fonduri Structurale respinge orice fel de modificare a Ordinului 1117/2010 în lipsa unei argumentări solide, bazată pe date concrete și solicită publicarea pe www.fseromania.ro a concluziilor analizelor sau studiului de impact ce vor sta la baza oricărei modificări a acestui Ordin.

Cu stimă,

Oana Preda
Director,
Centrul de Resurse pentru participare publică



În numele Coaliției ONGuri pentru Fonduri Structurale